

KLASA: UP/I-344-03/15-11/620

URBROJ: 376-10-18-18

Zagreb, 14. veljače 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17, dalje: ZEK) i članka 100. st.1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Skradin i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Skradin, zastupanog po Odvjetničkom uredu Katja Jajaš iz Rijeke, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 352/4, 434/1, 700/1, 957/1, 985/25, 997/4, sve k.o. Dubravice; k.č. br. *175, 1376/1, 2221/1, 44/1, sve k.o. Piramatovci; k.č. br. 2456/223, 2516/2, 2516/6, 589/29, sve k.o. Rupe; k.č. br. 1244, *2, *228, *231, *235, *3, *38, *39/2, *4, *696, 1245/1, 148/5, 159/4, 188/2, 2144/2, 228/1, 293/1, 3241/1, sve k.o. Skradin, a koje su u vlasništvu Grada Skradin.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 2.897,77 m² trasa kabelske kanalizacije te 1.981,69 m² trasa elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 4.879,46 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Gradu Skradin, iznosi 43.105,28 kuna godišnje, počevši od 28. prosinca 2015. Naknadu za prvu, drugu i treću godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 28. prosinca 2015. zahtjev Grada Skradina (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama i čl. 5. st. 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za

pravo puta, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Ovim zahtjevom Grad infrastrukturnom operatoru zabranjuje pristup na svim nekretninama koje su u vlasništvu, u posjedu ili pod upravljanjem Grada i to sve dok se ne urede međusobni odnosi i izdaju potvrde o pravu puta.

S tim u vezi, inspektor elektroničkih komunikacija je 13. siječnja 2016. donio rješenje, KLASA: UP/I-344-03/15-11/620, URBROJ: 376-10/KĆ-16-2 (HP) kojim je obavijestio HT da je Grad 28. prosinca 2015. pokrenuo postupak radi reguliranja međusobnih odnosa s HT-om u pogledu izgrađene elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme koja se nalazi na administrativnom području Grada. HT-u je naloženo da se pisanom izjavom u roku od 15 (petnaest) dana od dana zaprimanja predmetnog rješenja očituje da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo da u roku od 30 (trideset) dana od dana zaprimanja predmetnog rješenja dostavi HAKOM-u i Gradu prijedlog ugovora ili sporazuma kojim se osigurava pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljanja i održavanja svoje elektroničke komunikacijske mreže, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na nekretninama koje su u vlasništvu ili pod upravom Grada, na cijelom administrativnom području Grada, nadalje da do 30. lipnja 2016. geodetski snimi cjelokupnu EKI na cijelom administrativnom području Grada, da do 1. kolovoza 2016. dostavi HAKOM-u i Gradu kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te da dostavi HAKOM-u tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima, a sve navedeno pod prijetnjom novčane kazne u visini propisanoj odredbom članka 142. ZUP-a.

Dana 20. siječnja 2016. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Grada, da se istom koristi te je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom rješenju.

Dana 12. veljače 2016. HT je, sukladno rješenju od 13. siječnja 2016., dostavio prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti za nekretnine na kojima je položena EKI HT-a na administrativnom području Grada, prema trenutno dostupnim podacima.

Punomoćnik Grada se 25. ožujka 2016. elektroničkim putem očitovao da predmetni ugovor nije prihvatljiv za Grad.

Nadalje, dopisom zaprimljenim u HAKOM-u 17. kolovoza 2016. HT je, sukladno rješenju od 13. siječnja 2016., HAKOM-u dostavio kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku za cjelokupnu EKI na cijelom administrativnom području Grada te tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima.

Dana 27. veljače 2017. HAKOM je zaprimio ponovljeni zahtjev Grada kojim se, uzimajući u obzir da sa HT-om nije bilo moguće urediti međusobne odnose na način koji bi bio prihvatljiv Gradu, traži sukladno članku 28. stavku 6. ZEK-a utvrđivanje HT-a kao infrastrukturnog operatora koji ima izgrađenu EKI na administrativnom području Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta sukladno članku 7. Pravilnika.

U daljnjem tijeku postupka, uzimajući u obzir da sa HT-om nije bilo moguće urediti međusobne odnose na način koji bi bio prihvatljiv Gradu, HAKOM je zaključkom KLASA: UP/I-344-03/15-11/620, URBROJ: 376-10-17-12 od 1. ožujka 2017. naložio HT-u da u roku 25 (dvadeset i pet) dana dostavi HAKOM-u i Gradu popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima te da dostavi HAKOM-u i Gradu kompletni geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, da dostavi izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- tablica 1 - obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Grada te s količinama postavljene EKI na istima (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.).
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.);
- izvratke iz zemljišnih knjiga (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.);
- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova (dopisom broj T4.3.1. od 24. ožujka 2017.).

Grad je 28. studenog 2017. HAKOM-u dostavio podnesak, uključujući i Tablicu 1 s popisom svih nekretnina na kojima je izgrađena EKI, a za koje je utvrđeno da je Grad ovlaštenik naknade za pravo puta. U odnosu na čestice koje su u vlasništvu Grada, predlaže da HAKOM donese djelomično rješenje sukladno članku 100. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) te smatra da za te čestice nije potrebno održati usmenu raspravu. Također zahtijeva da se naknadno donese rješenje za nekretnine koje su u vanknjižnom vlasništvu Grada, odnosno za

nekretnine koje su pod upravljanjem Grada, a za koje će, kao dokaz u postupku, naknadno dostaviti nedostajuću dokumentaciju odnosno dokazivati potvrdama Županijske uprave za ceste Ličko-senjske županije, društva Hrvatske ceste d.o.o. te Odjela za urbanizam kao i drugim dokazima.

HAKOM je 5. veljače 2018. zatražio očitovanje HT-a na podnesak grada od 28. studenog 2017. s Tablicom 1 te je zatražio očitovanje o potrebi održavanja usmene rasprave u ovome predmetu.

Grad je 8. veljače 2018. HAKOM-u dostavio uvjerenje KLASA: 344-03/15-01/1, URBROJ: 2182/03-04/01-18-11 od 7. veljače 2018. o stanju nekretnina koja su zemljišnoknjižnom vlasništvu Grada u odnosu na Tablicu 1.

HT se dana 13. veljače 2018. očitovao kako se Grad može pojaviti kao ovlaštenik naknade za pravo puta samo u odnosu na nekretnine za koje se može legitimirati kao njihov vlasnik ili kao upravitelj općeg dobra i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga iz kojih će biti vidljiv takav upis. Ističe kako je na Gradu teret dokaza da bi u trenutku obraćanja HAKOM-u bio, odnosno da jest u trenutku donošenja odluke, upravitelj općeg dobra ili vlasnik svih nekretnina za koje traži priznavanje naknade za pravo puta.

Obzirom da se niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Temeljem članka 28. ZEK-a, smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

- da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,
- da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Navedeno nije sporno za Grad, a isto je potvrđeno i izjavom kojom HT potvrđuje da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada (elektronička pošta HT-a od 20. siječnja 2016.).

Temeljem članka 28. stavka 4. ZEK-a i članka 8. stavka 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17), HT je obvezan plaćati Gradu naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje se utvrdi da su u njenom vlasništvu, a Grad je obvezan HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT, i na kojoj je Grad označio nekretnine u svom vlasništvu, zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Grada na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je uvidom u zemljišnu knjigu utvrđeno da su u vlasništvu ili suvlasništvu/zajedničkom vlasništvu Grada. Uzimajući u obzir utvrđeno vlasništvo i suvlasništvo odnosno zajedničko vlasništvo Grada na česticama na kojima HT ima elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu

opremu, utvrđeno je da EKI HT-a za koje Grad ima pravo na naknadu za pravo puta čine ukupno 4.879,46 m² trase kabelske kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova. Dodatno, HAKOM je uvidom u zemljišnoknjižni izvadak broj 1696 k.o. Skradin Zemljišnoknjižnog odjela Šibenik, koji se vodi kod Općinskog suda u Šibeniku, utvrdio da Grad nije vlasnik suvlasničkog udjela od 364/1659 etažno vlasništvo (E-20) na k.č.br. 235 ZGR, iako je ovaj suvlasnički udio naveden u Tablici 1 HT-a i potvrđen od strane Grada. Stoga je navedeni suvlasnički dio izostavljen iz ovog djelomičnog rješenja.

Visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 43.105,28 kn godišnje, a utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta te uz primjenu članka 14. st. 2. istog Pravilnika, naknada se plaća od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 28. prosinca 2015., a za prvu, drugu i treću godinu naknadu je potrebno platiti u roku osam dana od primitka djelomičnog rješenja.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog djelomičnog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog djelomičnog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu djelomičnog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog djelomičnog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Grad Skradin, po punomoćniku Odvjetnički ured Katja Jajaš, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, 51000 Rijeka - poštom s povratnicom

3. U spis